

Nazwa dokumentu: Zintegrowana Platforma Doradcza - eDoradca [OPIS ZAŁOŻEŃ PROJEKTU INFORMATYCZNEGO]

Lp.	Organ wnoszący uwagi	Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi	Treść uwagi	Propozycja zmian zapisu	Odniesienie do uwagi
1	UODO		<p>Projekt jest związany z realizacją szeregu e-usług wymagającą przetwarzania danych osobowych oraz zakłada m.in. modyfikację funkcjonującego obecnie „Portalu Rolnika” rozszerzając go o komponent „eDoradca”, stanowiący platformę wspierającą doradców i rolników w procesach analitycznych za pomocą zaawansowanych narzędzi cyfrowych. eDoradca zapewniać ma wsparcie świadczenia usług doradczych oraz usługę cyfrowego doradztwa rolniczego pozwalającą na generowanie spersonalizowanych rekomendacji dla rolników, zarządzanie gospodarstwem, finansami, ewidencjami upraw, hodowli, generowaniem zautomatyzowanych analiz, prognoz, raportów, rekomendacji, optymalizacji zarządzania energią, zasobami wodnymi, programem nawożenia, monitorowaniem dopłat. Projekt zakłada interoperacyjność i integrację z licznymi systemami teleinformatycznymi i rejestrami. Powiązanie z Węzłem Krajowym pozwala na uwierzytelnianie użytkowników platformy. Ponieważ z zasobów platformy korzystać będą zalogowani użytkownicy (rolnicy, doradcy, inne osoby) jej funkcjonowanie będzie nieodzownie związane z przetwarzaniem danych osobowych. Ze względu na charakterystykę działania usług,</p>		<p>E-usługi zaplanowane w ramach projektu eDoradca zostaną zrealizowane jako usługi systemu Portal Rolnika. Dla ww. systemu, na etapie projektowania, przeprowadzono ocenę skutków dla ochrony danych osobowych, o której mowa w art. 35 Rozporządzenia 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. Kwestie bezpieczeństwa danych zostały uwzględnione i są obecnie realizowane w ramach projektu Portal Rolnika. Portal Rolnika stanie się głównym punktem dostępu do e-usług z obszaru rolnictwa a w kontekście bezpieczeństwa udostępnianie kolejnych e-usług, w tym realizowanych w projekcie eDoradca, pozwoli na stosowanie jednego zestawu mechanizmów ochrony danych, co upraszcza audyty i zgodność z przepisami. W ramach realizacji projektu eDoradca, zostanie uwzględniony aspekt ochrony danych osobowych, w tym: zostaną zaangażowane niezbędne role związane z ODO oraz wykonane niezbędne czynności wymagane przez RODO. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji</p>

		<p>dochodzić będzie do przetwarzania dużej ilości różnego rodzaju informacji dotyczących prowadzonej działalności rolniczej, ale także szerokiego zakresu danych osobowych o potencjalnie wysokim stopniu szczegółowości (np. dane geolokalizacyjne pozyskiwane poprzez System Monitorowania Obszaru), podlegających zautomatyzowanej analizie.</p> <p>Powyższe okoliczności powodują konieczność przeprowadzenia całościowej analizy projektu nie tylko pod względem wydajności czy bezpieczeństwa danych, ale także pod względem zapewnienia stosowania wynikających z rozporządzenia 2016/679 zasad przetwarzania, w tym ochrony danych osobowych wobec ryzyk jakie powodować może realizacja e-usług, nie tylko wskazanego w opisie projektu ryzyka „cyberataki i naruszenia bezpieczeństwa danych”. Należy zauważyć, że w niniejszym przypadku spełnione zostały przesłanki określone w art. 35 ust. 1 ww. aktu powodujące po stronie projektodawcy obowiązek przeprowadzenia oceny skutków dla ochrony danych osobowych (testu prywatności), którą należałoby wykazać w przedmiotowych dokumentach obrazujących plany projektodawcy / beneficjentów. Już na wstępnym etapie konieczne jest przeprowadzenie przeglądu obowiązujących przepisów prawa i wykazanie ustawowych podstaw prawnych do prowadzenia tak rozbudowanych rozwiązań, z udziałem wielu administratorów i systemu teleinformatycznego w planowanym zakresie. Na jak najwcześniejszym etapie opracowany powinien zostać rejestr</p>		<p>Rolnictwa, jako Partner projektu, odpowiedzialny za przygotowanie i udostępnienie e-usług w ramach projektu eDoradca, realizuje systemy teleinformatyczne ze szczególną dbałością w zakresie stosowania przepisów, w szczególności odnoszących się do ochrony danych osobowych. Wszystkie rekomendacje wskazane w piśmie Prezesa UODO zostaną odpowiednio wykorzystane, na etapie realizacji projektu eDoradca.</p>
--	--	--	--	--

		<p>Już na wstępnym etapie konieczne jest przeprowadzenie przeglądu obowiązujących przepisów prawa i wykazanie ustawowych podstaw prawnych do prowadzenia tak rozbudowanych rozwiązań, z udziałem wielu administratorów i systemu teleinformatycznego w planowanym zakresie. Na jak najwcześniejszym etapie opracowany powinien zostać rejestr czynności przetwarzania danych osobowych wykazujący konkretne kategorie danych osobowych, zakres ich przetwarzania, a przede wszystkim przesłanki legalizujące, na których przetwarzanie będzie się opierać w przypadku różnych operacji, realizowanych w różnych celach, przez różne podmioty.</p> <p>Czynności przetwarzania będą głównie dokonywane przez organy publiczne w związku z wykonywanymi zadaniami publicznymi na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) lub e) rozporządzenia 2016/679, aczkolwiek ze względu na dobrowolny charakter usług potencjalną przesłankę może w pewnym zakresie stanowić także art. 6 ust. 1 lit. a). Konieczne jest zatem wykazanie spełniania warunków określonych w art. 6 ust. 1 i 3 ww. aktu, w tym przede wszystkim istnienia obowiązku prawnego lub niezbędności przetwarzania do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej, wynikającego z przepisu prawa rangi ustawowej. Projektodawca powinien wdrożyć środki organizacyjne i techniczne zapewniające, że przetwarzanie danych służące realizacji zadania leżącego w interesie publicznym odbywa się w sposób</p>		
--	--	--	--	--

		<p>adekwatnych do wyznaczonego, prawnie uzasadnionego celu, a także gwarantujące, że przetwarzanie danych odbywało będzie się w sposób nienadmiarowy, zminimalizowany do niezbędnego minimum, wyłącznie w zakresie koniecznym do wyznaczonego celu. Przetwarzanie odbywające się na podstawie zgody osoby, której dane dotyczą, musi być poprzedzone rzetelnym i przejrzystym informowaniem osoby o operacjach przetwarzania danych (art. 13 rozporządzenia 2016/679), jej pozostałych prawach, w tym prawa do usunięcia danych. Zgoda, aby mogła legalizować przetwarzanie danych osobowych wyrażana powinna być dobrowolnie, świadomie, jednoznacznie, w konkretnym celu, być możliwa do odwołania w każdym czasie. W tym zakresie warto pośilkować się wytycznymi Europejskiej Rady Ochrony Danych nr 05/2022 dotyczących zgody.</p> <p>Szeroka integracja eDoradcy z innymi usługami i systemami teleinformatycznymi, zarówno w obrębie Portalu Rolnika jak i rejestrów oraz zewnętrznych baz powoduje zwiększone ryzyko niedozwolonego łączenia zbiorów danych. Z punktu widzenia prawidłowego zapewnienia zasad przetwarzania danych określonych w rozporządzeniu 2016/679 planowana interoperacyjność powinno opierać się o kryteria określone w motywie 314 rozporządzenia 2016/679.</p> <p>Pozyskiwanie danych z innych systemów, zbiorów czy rejestrów powinno być ograniczone jedynie do zakresu niezbędnego dla wykonywanych zadań</p>		
--	--	--	--	--

		<p>wynikających z kompetencji podmiotu oraz celów przetwarzania, w oparciu o jasną podstawę legalizującą. Dostęp nie powinien przybierać formy stałej teletransmisji danych, a zostać ograniczony do możliwości pobierania pojedynczych danych w formie wnioskowej. System będzie funkcjonował w oparciu o wykorzystywanie zaawansowanych narzędzi analitycznych wykorzystujących szeroki zakres informacji dotyczącej osoby prowadzącej działalność rolniczą, to należy wdrożyć środki gwarantujące, że technologia nie jest wykorzystywana w celu niedozwolonego profilowania i zautomatyzowanego podejmowania decyzji (art. 22 ust. 16 rozporządzenia 2016/679), a dokonywane analizy nie będą wykorzystywane w celach innych niż pierwotnie założone</p> <p>Z opisu przyjętych założeń technologicznych (pkt 7.3. OZPI) wynika, że narzędzia analityczne mają zostać wsparte implementacją algorytmów uczenia maszynowego – sztucznej inteligencji. Ze względu na charakterystykę funkcjonowania systemu oraz jego ekstensywny charakter ujawnia się potrzeba przeprowadzenia osobnej analizy pod względem zgodności planowanych operacji przetwarzania z Aktem w sprawie sztucznej inteligencji (AIA)⁷. W takim przypadku, równolegle do oceny skutków dla ochrony danych osobowych, konieczne jest przeprowadzenie oceny skutków, o której mowa w art. 27 AIA. Wdrażając model systemów opartych o SI warto odwołać się do opinii Europejskiej Rady Ochrony Danych (EROD) 28/2024 z 17 grudnia 2024 r. w sprawie wykorzystywania</p>	
--	--	---	--

			<p>danych osobowych do opracowywania i wdrażania modeli sztucznej inteligencji⁸, w której określono kryteria pozwalające ustalić kiedy i w jaki sposób modele sztucznej inteligencji można uznać za realnie anonimowe oraz jakie metody uniemożliwiające identyfikację osób fizycznych można zastosować, aby zapewnić anonimowość (obejmujące nie tylko samą konstrukcję modułu, ale i dobór źródeł, proces szkolenia maszynowego, testy odporności, procedury weryfikacji). Stosowne środki techniczne i organizacyjne powinny uniemożliwiać stosowanie SI w celu niedozwolonego wnioskowania, profilowania, zautomatyzowanego podejmowania decyzji czy też przetwarzania danych biometrycznych. Jeżeli sztuczna inteligencja ma być używana w procesach analitycznych, istotnym jest, aby użytkownicy platformy byli w przejrzysty i rzetelny sposób informowani o wykorzystywaniu narzędzi SI oraz o zakresach i sposobach jej działania.</p>		
--	--	--	---	--	--